**Пояснительная записка**

**к решению Сосновоборского сельского Совета народных депутатов «О бюджете сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

Бюджет сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением «О бюджетном процессе в Сосновоборском сельсовете» и приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Бюджет является социально направленным, приняты действующие обязательства по первоочередным расходам: заработная плата в казенных учреждениях и расходы на коммунальные услуги.

При формировании бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учтены изменения бюджетного и налогового законодательства, а также разграничение полномочий между уровнями государственной власти и местного самоуправления.

**Доходы**

Формирование доходов бюджета сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось исходя из ожидаемой оценки поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2020 году, на основании данных предоставленных администраторами доходов, а также с учетом изменений в действующее законодательство вводимых с 1 января 2021 года, основных направлений налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Амурской области. Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельсовета на 2021 год определены в сумме 1721747,52 рублей, на плановый период 2022 год в сумме 1771027,23 рублей и на 2023 год в сумме 1832120,19 рублей, в том числе:

**Налог на доходы физических лиц**

Поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год определены в сумме 653941,60 рублей, на плановый период 2022 год в сумме 702921,83 рублей и на 2023 год в сумме 763162,23 рублей, исходя из норматива отчислений от указанного налога в бюджеты сельских поселений в объеме 8 процентов от общей суммы НДФЛ по налогоплательщикам, зарегистрированным и имеющим обособленные подразделения на территории поселения предоставленной МИ ФНС РФ № 4 по Амурской области.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Прогноз доходов по единому сельскохозяйственному налогу рассчитан администратором поступлений бюджет сельсовета – МИ ФНС России № 4 по Амурской области в объеме 5076,00 рублей на 2021 год исходя из облагаемого дохода за 2019 год согласно отчета 5-ЕСХН. На 2022 и 2023 годы прогноз налога с учетом индекса производства продукции сельского хозяйства всех категорий составил 5375,48 рублей и 6228,04 рублей соответственно.

**Налог на имущество физических лиц**

Прогноз поступлений налога на имущество на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 251000,00 рублей ежегодно рассчитан администратором поступлений МИ ФНС России № 4 по Амурской области, исходя из начисленных сумм, подлежащих уплате за 2019 год по данным налоговой отчетности 5-МН.

**Земельный налог**

Прогноз поступлений налога на имущество в части поступления земельного налога на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассчитан администратором поступлений МИ ФНС России № 4 по Амурской области в размере 741000,00 рублей ежегодно, исходя из начисленных сумм, подлежащих уплате за 2019 год по данным налоговой отчетности 5-МН.

**Государственная пошлина**

Объем доходов прогнозируется исходя из данных, предоставленных администрацией сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ежегодно в сумме 10000,00 рублей.

**Доходы от использования имущества**

Объем доходов прогнозируется исходя из данных, предоставленных администрацией сельсовета по аренде имущества и прочих поступлений от использования имущества.

Поступление доходов от использования имущества на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ежегодно в сумме 60729,92 рублей.

**Безвозмездные поступления**

Плановый объем безвозмездных поступлений определен в размере 11231020,00 рублей в 2021 году, 8529709,15 рублей в 2022 году и 8554746,60 рублей в 2023 году.

Безвозмездные поступления учтены в соответствии с проектом Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и в соответствии с проектом Решения Совета народных депутатов Зейского района «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации планируется на 2021 год в сумме 517200,00 рублей, на 2022 год в сумме 537900,00 рублей и на 2023 год в сумме 544200,00 рублей;

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов планируется на 2021 год в сумме 5272927,00 рублей, на 2022 год в сумме 5338798,00 рублей и на 2023 год в сумме 5419411,00 рублей;

- субсидии бюджетам сельских поселений на поддержку отрасли культуры на 2021 год в сумме 3094461,56 рублей, на 2022 и 2023 годы 0 рублей;

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2021 год в сумме 589731,53 рублей, на 2022 год в сумме 566238,53 рублей и на 2023 год в сумме 720562,98 рублей;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление муниципальными образованиями Зейского района вопросов муниципального района по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них, на 2021 год в сумме 1543399,91 рублей, на 2022 год в сумме 1870572,62 рублей и на 2023 год в сумме 1870572,62 рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 213300,00 рублей и плановый период 2022 год в сумме 216200,00 рубля и 2023 год в сумме 0 рублей.

**Расходы бюджета сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная политика в области расходов направлена на обеспечение выполнения задач и функций органов местного самоуправления сельсовета. Объем расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов год сформирован исходя из необходимости обеспечения действующих обязательств бюджета с учетом индексации материальных затрат на индекс роста потребительских цен.

За основу для расчетов проектировок предельных объемов бюджетного финансирования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приняты показатели бюджета сельсовета 2020 года с учетом анализа изменений структуры расходов бюджета.

По решениям, реализация которых производилась не с начала 2020 года, произведены соответствующие досчеты объемов финансирования до годовой потребности.

Начисления на оплату труда учтены в размере 30,2 процента от фонда оплаты труда.

Расходы по коммунальным услугам спрогнозированы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с утвержденными лимитами потребления коммунальных услуг на 2021 год для муниципальных казенных учреждений сельсовета, с учетом роста тарифов на коммунальные услуги.

Общий объем условно утверждаемых расходов (без учета расходов бюджета сельсовета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на плановый период 2022 год – 205349,09 руб., на 2023 год – 425814,71 руб.

**Общегосударственные вопросы**

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Главы сельсовета, администрации сельсовета, проведение выборов, резервный фонд администрации сельсовета и на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения сельсовета на уровень муниципального района. Общий объем расходов по указанному разделу составляет на 2021 год 5287578,93 руб. и на плановый период 2022 год – 5355119,13 руб., на 2023 год – 5301865,83 руб., в том числе:

- расходы на содержание органов местного самоуправления на 2021 год в сумме 4225834,73 руб. и на плановый период 2022 год в сумме 4228246,33 руб., на 2023 год в сумме 4162318,77 руб., в пределах норматива, установленного Правительством Амурской области на 2020 год;

- расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов на 2021 год в сумме 0 руб. и на плановый период 2022 год в сумме 30000,00 руб., на 2023 год в сумме 0 руб.;

- резервный фонд на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 30000,00 руб. ежегодно;

- на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения сельсовета планируется на 2021 год 1031744,20 руб., на 2022 год 1066872,80 руб. и на 2023 год 1109547,06 руб.

**Национальная оборона**

По разделу предусмотрены расходы за счет средств субвенции из областного бюджета, на осуществление первичного воинского учета, в связи с тем, что на территории муниципального образования отсутствует военный комиссариат, на 2021 год в сумме 213300,00 руб., на 2022 год в сумме 216200,00 руб., на 2023 год в сумме 0 руб.

**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**

По разделу предусмотрены расходы в рамках муниципальной программы "Обеспечение пожарной безопасности в границах Сосновоборского сельсовета на период 2019-2023г.г." на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера и мероприятия по гражданской обороне на 2021 год 320000,00 руб., на 2022 год – 420000,00 и на 2023 год – 207517,12 руб.

**Национальная экономика**

По разделу предусмотрены расходы на содержание и ремонт поселковых дорог, на 2021 год в сумме 1543399,91 руб., на 2022 год в сумме 1870572,62 руб. и на 2023 год в сумме 1870572,62 руб. за счет средств дорожного фонда. В 2021-2023 годах планируется направить на указанные цели межбюджетные трансферты из бюджета района на исполнение переданных полномочий по содержанию дорог.

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

В целом по данному разделу предусматриваются расходы на 2021 год в сумме 2200664,88 руб., на 2022 год – 1940133,30 руб. и на 2023 год – 2287734,27 руб. в том числе:

По подразделу 0501 *«Жилищное хозяйство»* предусмотрены расходы на мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда поселения в рамках муниципальной программы "Ремонт муниципального жилого фонда Сосновоборского сельсовета на 2019-2023 годы" на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 30000,00 руб. ежегодно.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» запланированные расходы составят на 2021 год в сумме 964196,54 рублей, на плановый период 2022 года в сумме 1162143,54 рублей и 2023 года в сумме 1616613,57 рублей. По данному подразделу запланированы мероприятия в рамках муниципальной программы «Модернизация сетей теплоснабжения в границах Сосновоборского сельсовета на период 2019-2023гг» на 2021 год в сумме 506127,34 рублей, на плановый период 2022 года в сумме 704074,34 рублей и 2023 года в сумме 1158544,37 рублей и прочие мероприятия в области коммунального хозяйства на 2021 год в сумме 458069,20 рублей, на плановый период 2022 года в сумме 458069,20 рублей и 2023 года в сумме 458069,20 рублей.

По подразделу 0503 *«Благоустройство»* запланированные расходы составят на 2021 год в сумме 1056576,07 рублей, на 2022 год в сумме 592278,84 рублей и на 2023 год в сумме 179358,39 рублей. По данному подразделу запланированы на благоустройство поселка: уличное освещение, на организацию и содержание мест захоронения, прочие мероприятия по благоустройству поселения.

По подразделу 0505 *«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* предусмотрены расходы на 2021 год в сумме 149892,27 руб., на 2022 год 155710,92 рублей и на 2023 год 161762,31 рублей. Расходы запланированы на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения сельсовета в сфере ЖКХ.

**Культура, кинематография**

В целом по данному разделу предусматриваются расходы на 2021 год в сумме 3104461,56 руб., на 2022 год – 10000,00 руб. и на 2023 год – 10000,00 руб. в том числе:

- расходы на мероприятия государственной поддержки отрасли культуры (государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры) в рамках муниципальной программы " Развитие и сохранение культуры и искусства в границах Сосновоборского сельсовета на 2019-2023г" на 2021 год в сумме 3094461,56 руб., на плановый период 2022 и 2023 годы в сумме 0 руб. ежегодно.

- расходы на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Зейского района из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ежегодно в сумме 10000,00 руб.

**Социальная политика**

По разделу отражены расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в соответствии с законодательством в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов по 283362,24 руб. ежегодно.

по подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* предусмотрены бюджетные ассигнования на доплату к пенсиям лицам, замещавшим должности муниципальной службы сельсовета. Расчет произведен исходя из среднемесячного размера пенсии на 1 получателя и количества получателей – муниципальных служащих, достигших пенсионного возраста, с учетом планируемого прироста количества получателей и индекса потребительских цен.

**Дефицит бюджета**

Дефицит бюджета не планируется.

Верхний предел муниципального долга Сосновоборского сельсовета на 1 января 2022 года установлен в объеме 0 рублей, на 1 января 2023 года – 0 рублей, на 1 января 2024 года – 0 рублей.

**Мероприятия на территории сельсовета по росту доходов и оптимизации расходов**

С целью увеличения доходной части бюджета сельсовета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов планируется:

- продолжить работу по идентификации земельных участков в целях выявления их владельцев и передачи сведений в налоговые органы в электронном виде для начисления земельного налога;

-проводить работу по выявлению граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговых органах.

-продолжить взаимодействие с администраторами доходов в части обмена оперативной и отчетной информацией по платежам в бюджет, изменениями налогооблагаемой базы, обеспечению налогоплательщиками безусловного исполнения платежных обязательств;

- проводить работу по выявлению «неформальной занятости»;

- совершенствовать методы информирования налогоплательщиков и работы с ними путем проведения информационных встреч, распространения листовок, публикаций в средствах массовой информации о сроках уплаты налогов.

С целью оптимизации расходов бюджета сельсовета планируется:

-проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ;

-ограничение роста расходов бюджета при выполнении действующих расходных обязательств бюджета;

-организация эффективной системы отчетности и контроля над достижением запланированных результатов с установлением ответственности исполнителей и главных распорядителей;

-повышение прозрачности, открытости бюджета сельсовета.